




CLAUDIA LÓPEZ

¡ADIÓS A LAS FARC!

¿Y AHORA QUÉ?

CONSTRUIR CIUDADANÍA, ESTADO Y MERCADO
PARA UNIR LAS TRES COLOMBIAS



DEBATE

En los últimos 30 años de conflicto armado

Hemos combinado 3 estrategias de guerra, paz negociada y fortalecimiento de la institucionalidad territorial

1 Descentralización

Democratizar el poder y los recursos

1986

Elección popular de alcaldes.

1991

Constitución Política.

2001

SGP

2 Desmovilización

56 mil desmovilizados en total.

36 mil desmovilizados colectivos en **11 procesos de paz**.

Al menos el **70%** se incorpora a la legalidad

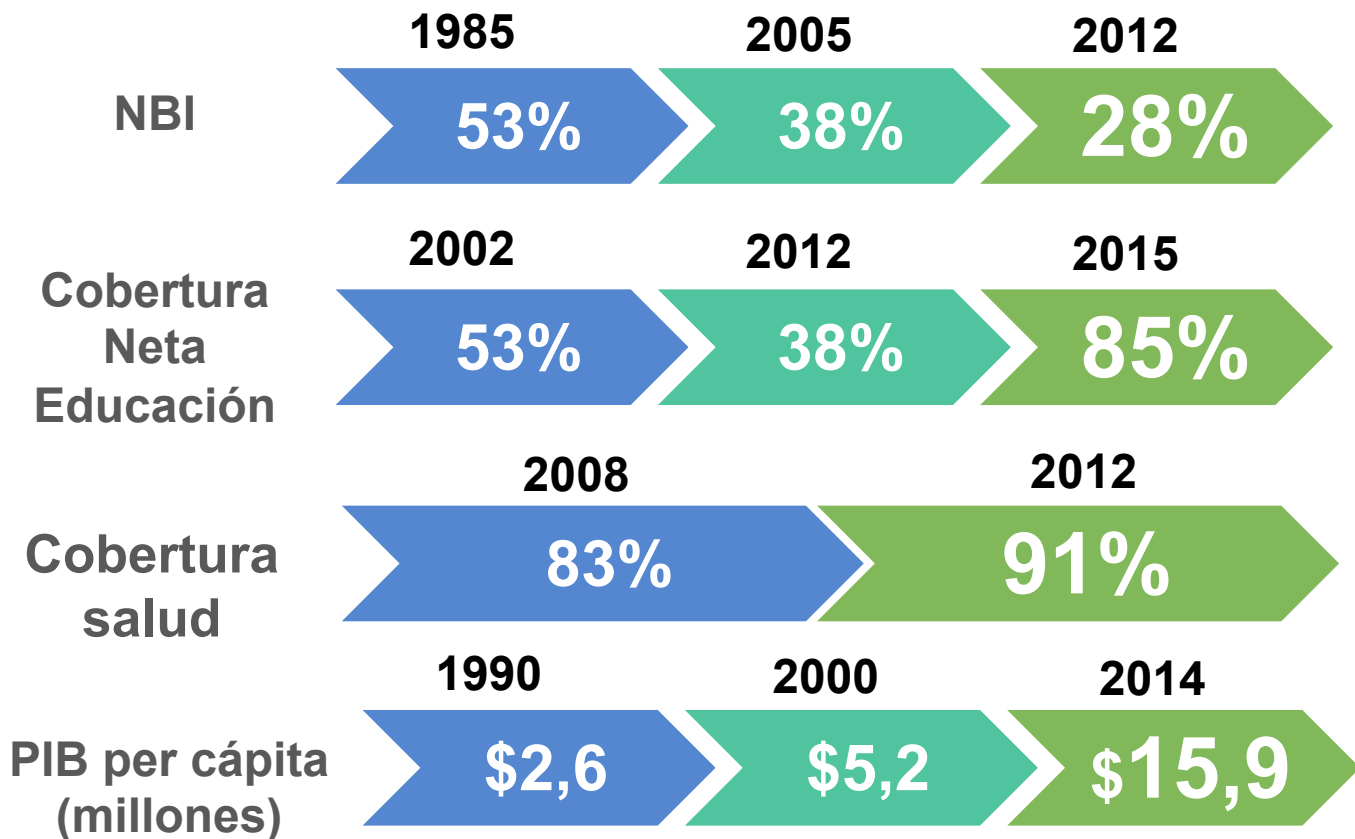
3 Programas presidenciales

Para **llevar** el **estado a las regiones**, durante los últimos **8 presidentes**.

- CRR (Alberto Lleras)
- PNR (Betancourt, Barco y Gaviria).
- Plante (Samper y Pastrana).
- Plan Colombia (Pastrana y Uribe).
- Plan de Consolidación (Uribe-Santos).

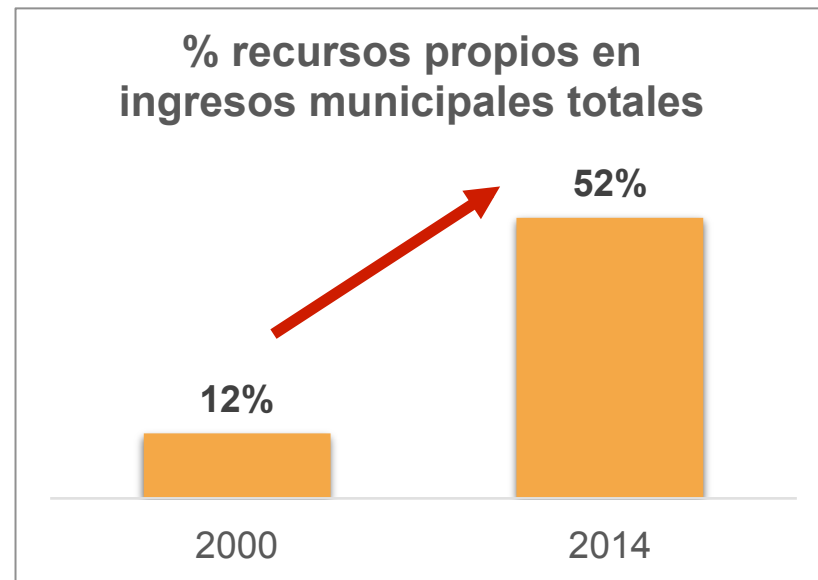
1

Con la descentralización hemos logrado...



Fuente: DNP, DANE, MEN, Minsalud

No ha existido pereza fiscal



Municipios demuestran **esfuerzo tributario** y son más eficientes ejecutando la inversión de **sus recursos propios**.

Fuente: DNP

¡El **centralismo** es causa estructural del conflicto y enemigo de la paz!

2 Desmovilizaciones

Grupo	Número de desmovilizados
Primera Ola	
1. Ejército Popular de Liberación, EPL	2000
2. Movimiento 19 de abril, M - 19	900
3. Partido Revolucionario de los Trabajadores-PRT	200
4. Movimiento Armado Quintín Lame, MAQL	157
*Comandos Ernesto Rojas, CER	25
* Otros grupos	5
Segunda Ola	
5. Corriente de Renovación Socialista	433
6. Milicias	650
7. Frente Francisco Garnica	150
8. Movimiento Independiente Revolucionario - Comandos Armados, MIR - COAR	171
Tercera Ola	
9. AUC - Paramilitares**	31,671
TOTAL	36,362

✓ Impactos inmediatos: **menor violencia y mayor recaudo tributario.**

✓ **Desarrollo institucional único:** Agencia Colombiana para la Reintegración.

	Un convicto	Un desmovilizado
Costo anual	USD\$4.400	USD\$3.000
Tasa de reincidencia	77%	24%

desmovilizados
a la vida civil

✗ Pero efectos de reducción de violencia no perduran en el largo plazo

✗ El Estado sólo fue a los municipios priorizados por el grupo que se desmovilizó, con inversiones pequeñas y durante pocos años.



NO hemos reemplazado a los ilegales en el territorio

La desmovilización es **condición necesaria pero insuficiente para construir paz territorial**

3

Nuestra experiencia en Programas Presidenciales

para “llevar el Estado” a las regiones

Desde los años 60, el Gobierno reconoce que **las instituciones vigentes a nivel central no son suficientes para construir Estado y consolidar la paz en los territorios.**

Programa	Periodo
PNR Betancourt	1983-1987
PNR Gobierno Barco	1987-1990
PNR Gobierno Gaviria	1991-1994
Plante I - Samper	1995-1998
Plan Colombia I - Pastrana	1999-2002
Plan Colombia II - Uribe	2003-2010

Sin embargo, no logramos consolidar la estatalidad local

X

Seguridad y justicia rural

No fue un objetivo claro durante 25 años. Solo fue objetivo en el PNR.

X

Recaudo tributario municipal

Ningún programa tuvo un impacto positivo en la **autonomía financiera municipal.**

X

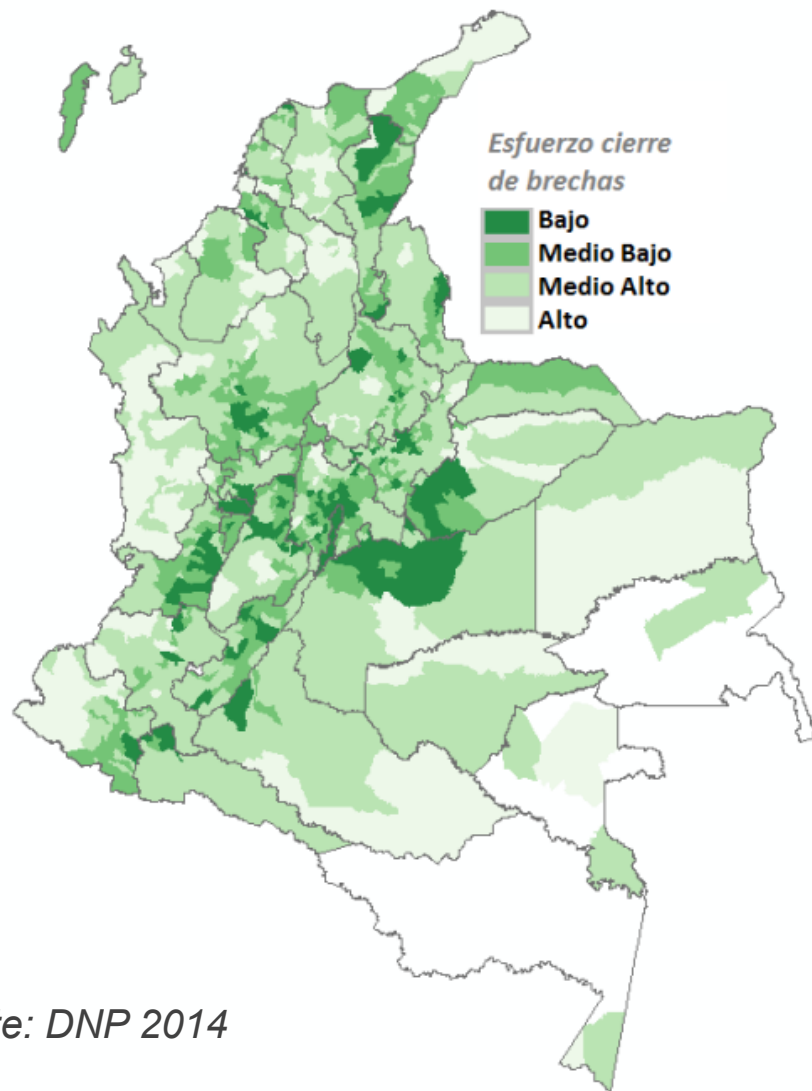
Participación política

Desarticulado de la descentralización. Solo fue objetivo en el PNR.

X

Violencia

Algunos programas incrementaron la violencia en los territorios.



Fuente: DNP 2014

Hay “3 Colombias”



La **urbana, moderna, productiva** y con acceso a servicios de justicia.



La “**intermedia**” con un **desarrollo incipiente en bienes y servicios**, y carencias en equipamiento social e infraestructura.



La **rural, aislada, con grandes rezagos** en indicadores sociales y económicos y con una débil presencia del Estado.

Fuente: Esfuerzo Cierre de Brechas DNP

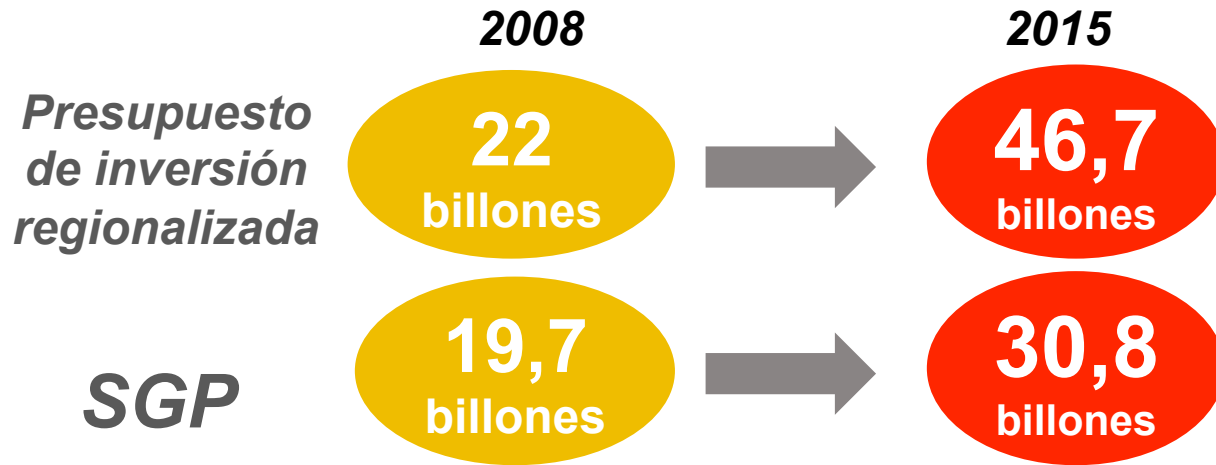
Aprender de nuestra experiencia

Las grandes lecciones para el posconflicto

Se requieren acciones globales y focalizadas, de corto y de largo plazo para:

- A** **Descentralización y equidad territorial:**
Romper círculos viciosos de las relaciones políticas centro-regiones.
- B** Reformar el sistema político y electoral.
- C** Construir ciudadanía, Estado y mercado para unir las tres Colombias.

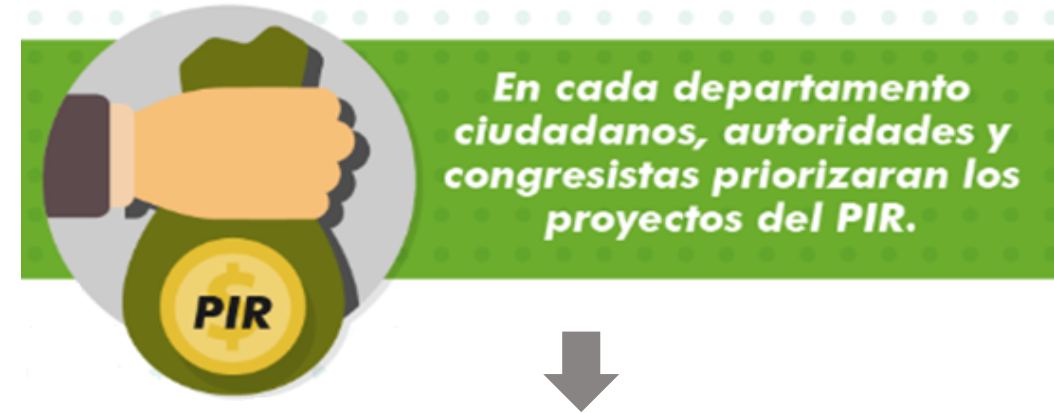
¿Cómo evoluciona la mermelada?



¡Los recursos de la mermelada se han duplicado!

Mientras que los recursos más reglados y transparentes del SGP crecen lento.

Por esto, proponemos proyecto #antimermelada



- Tres **audiencias públicas** de priorización del presupuesto, con participación de ciudadanos y autoridades locales, nacionales.
- Dos **informes** que desglosen la inversión por sectores, proyectos y **proponentes**.

Reforma Política Integral

1. **Voto electrónico**
2. Garantizar la **participación política de las minorías** y su representación en el Senado.
3. Rehacer la arquitectura de la **insitucionalidad electoral**:
 - **Crear un tribunal electoral independiente** (Eliminar el CNE y Sección 5º del Consejo de Estado)
 - Dejar las funciones administrativas del proceso electoral en cabeza de la **Registraduría**
 - Actualizar el **Código Electoral**
 - **Estatuto de la oposición**
5. **Reforma a los organismos de control**: Personería, Contralorías, Procuraduría.
7. **Creación de distritos electorales** por subregiones dentro de los departamentos para la elección de Cámara y para los Concejos de ciudadades de más de un millón de habitantes

C INVERTIR EN EL CIERRE DE BRECHAS PARA UNIR LAS 3 COLOMBIAS

1

CIUDADANÍA

Garantizar participación ciudadanía, social y política en la decisiones locales.

- ✓ Fondo de Iniciativas Ciudadanas de Paz.
- ✓ Presupuesto Participativo local.
- ✓ Audiencias Públicas para la Inversión regional.
- ✓ Fortalecimiento Programas de Desarrollo y Paz.

2

ESTADO

Construir instituciones de hacienda, planeación, seguridad y justicia local.

- ✓ Actualización Catastral
- ✓ Formalización de la propiedad
- ✓ Fortalecimiento tributario municipal
- ✓ Creación de una justicia rural
- ✓ Descongestión carcelaria.

3

MERCADO

Posibilitar el desarrollo de mercados modernos y sustituir las fuentes ilegales de ingreso

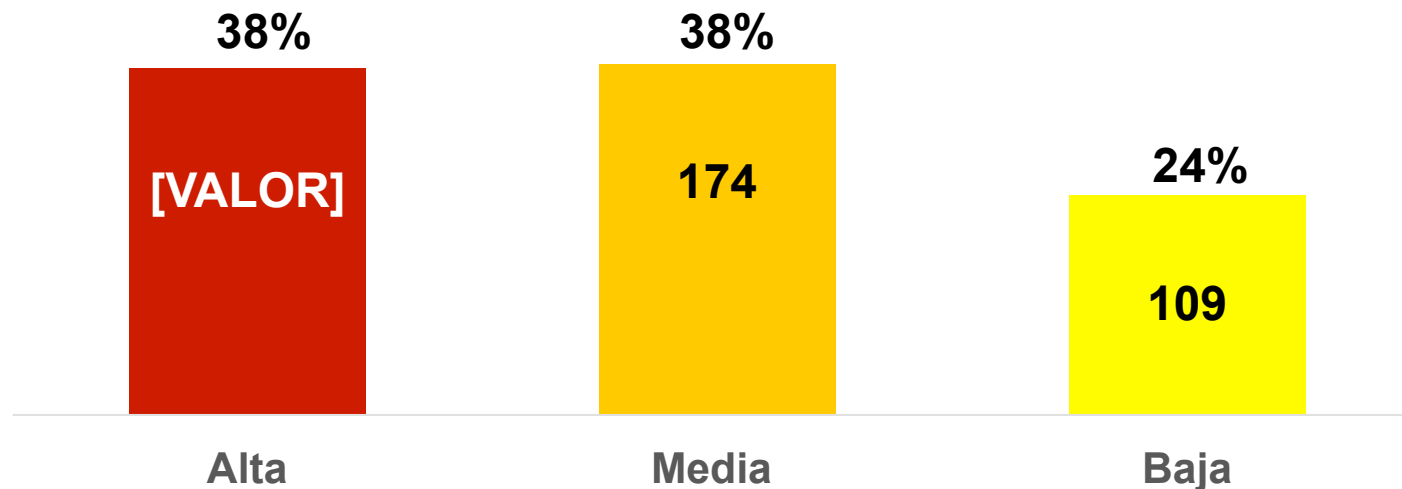
- ✓ Asistencia técnica agropecuaria
- ✓ Mantenimiento y nuevas vías terciarias
- ✓ Sustitución de cultivos ilícitos
- ✓ Regalías ambientales
- ✓ Mejorar la provisión de bienes públicos: salud, educación, primera infancia, vivienda, servicios públicos.

Fondo de Iniciativas de Paz

Focalizar las inversiones en los municipios más vulnerables

Nuestra propuesta de focalización de inversiones

455 municipios priorizados por vulnerabilidad



Criterios		
FARC y coca	Coca o minería o rutas y debilidad institucional	Grupo rural por debilidad institucional y gobernanza
FARC y minería o rutas de coca	ELN o BACRIM y debilidad institucional	Grupo urbano por presencia de víctimas, grupos ilegales y debilidad en gobernanza
FARC y debilidad institucional	FARC o ELN o BACRIM	

En Colombia hay **15 millones de habitantes que viven en zonas de conflicto**, de los cuales, hasta 9,3 millones viven en zonas rurales y semiurbanas

Los municipios a priorizar en el posconflicto son el **40% (455)** de los municipios en el país.

El **Dividendo Económico de la Paz** será de **entre 1 y 2 puntos del PIB**



Proponemos **invertir el 1,6% del PIB anual durante 15 años**

En Colombia, hacer la paz con las FARC cuesta 4 de cada 100 pesos, con las víctimas 10 de cada 100 pesos y **con los colombianos 86 de cada 100 pesos.**

Eje de Inversiones 2016-2030

	\$ Billones	%
1. Construir ciudadanía	169	46%
1.1 Participación y organización ciudadana	2,5	1%
1.2 Equidad Social	166,5	45%
<i>Primera Infancia y Educación</i>	126,5	34%
<i>Salud y Saneamiento</i>	22,1	6%
<i>Vivienda Rural</i>	13,7	4%
<i>Otros</i>	4,2	1%
2. Estado	19,2	5%
2.1. <i>Justicia Rural</i>	8,5	2%
2.2. <i>Regulación de la propiedad, uso y explotación de la tierra</i>	1	0%
2.3 <i>Fortalecimiento de Tecnocracias Locales</i>	2	1%
2.4 <i>Justicia Y Seguridad Pública</i>	7,7	2%
3. Mercado	95,9	26%
3.1 <i>Economía política: inversión regional transparente e incentivos verdes</i>	6,5	2%
3.2 <i>Equidad Territorial</i>	89,4	24%
4. Acuerdos de la Habana	47,5	13%
4.1 <i>Desmovilización</i>	0,2	0%
4.2 <i>Desminado y sustitución de cultivos</i>	11,5	3%
4.2 <i>Acuerdos de participación política</i>	0,4	0%
4.3 <i>Programas de desarrollo territorial</i>	29	8%
4.4 <i>Jurisdicción Especial para la Paz</i>	6,4	2%
5. Reparación a Víctimas	34,3	9%
6. Paz Política-Electoral	3,3	1%

COLOMBIA

SE RESPETA

@ClaudiaLopez

www.claudia-lopez.com

clopezsenado10@gmail.com

Teléfono oficina: (1) 382 3440

CLAUDIA LÓPEZ